РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕННОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 июля 2013 года № 34

Об утверждении муниципальной программы

«Противодействие экстремизму и профилактика

терроризма на территории Пенновского сельского

поселения Троснянского района на 2013-2015 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Уставом Пенновского сельского поселения администрация Пенновского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района на 2012-2014 годы согласно приложению 1 (Далее Программа).

2.Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, осуществлять за счет средств местного бюджета с учетом объёмов и мероприятий, предусмотренных муниципальной программой.

3.Главе администрации Пенновского сельского поселения организовать работы согласно Программе.

4.Контроль за исполнением постановления возложить на главу сельского поселения.

Глава сельского поселения Т.И.Глазкова

Приложение 1

к Постановлению администрации

Пенновского сельского поселения

от 22 июля 2013 №34

Муниципальная программа

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района на 2013-2015 годы"

Паспорт муниципальной программы.

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района на 2013-2015 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Комплексная муниципальная программа: |
| Заказчик программы | Администрация Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области |
| Исполнители программы | Администрация Пенновского сельского поселения |
| Цели и задачи программы | Цели программы:  Противодействие терроризму и экстремизму и защите граждан, проживающих на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области от террористических и экстремистских актов;  Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Пенновского сельского поселения;  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;   Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;  Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;  Задачи программы:  Своевременное информирование населения Пенновского сельского поселения по вопросам противодействия экстремизму и терроризму;  Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;  Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных концессий;  Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера. |

Продолжение таблицы

|  |  |
| --- | --- |
| Сроки и этапы реализации программы | 2013-2015 годы в один этап.  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.  Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по противодействию экстремизму и терроризму, по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории Пенновского сельского поселения.  Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.  Распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных учреждений Пенновского сельского поселения.  Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.  Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.  Формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.  Гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности.  Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории сельского поселения идей гражданской солидарности, уважения к другим культурам. |
| Источники финансирования | Всего по Программе: 5 тыс. руб.,  2013 – 1,5 тыс. руб.,  2014 - 2 тыс. руб.,  2015 – 1,5 тыс. руб.,  Финансирование Программы осуществляется из бюджета сельского поселения.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Пенновского сельского поселения, а также Пенновский сельский Совет народных депутатов Троснянского района Орловской области в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Администрация Пенновского сельского поселения |

Программа

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области

на 2013-2015 годы"

1. Основные положения

Настоящая Программа разработана в соответствии с [Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»](http://dostup.scli.ru:8111/content/act/2890660a-6f0f-465e-a5dc-08c84a128623.html), [от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму](http://dostup.scli.ru:8111/content/act/584ab0e1-1e9b-4c68-86dd-74c7afc71626.html)», [от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](http://dostup.scli.ru:8111/content/act/96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007.html), Уставом Пенновского сельского поселения, а также в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения - участия в профилактике терроризма и противодействия экстремизму, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области.

2. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

3. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Муравльского сельского поселения Троснянского района Орловской области, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

• разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

4. Основные мероприятия Программы

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы муниципальных учреждений культуры сельского поселения:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

5. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области.

Координацию деятельности исполнителей осуществляет Глава администрации. Анализ и оценку эффективности исполнения программы, подготовку материалов для рассмотрения на совещаниях (аппарате) главы администрации Пенновского сельского Совета народных депутатов и производит ведущий специалист администрации поселения.

6. Контроль за исполнением Программы

Осуществляют администрация Пенновского сельского поселения, Пенновский сельский Совет народных депутатов, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Мероприятия по реализации муниципальной

программы "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма

на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области на 2013-2015 годы"

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/ п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего  (тыс. руб.) | Источники финансирования | | | Ответственные исполнители |
| Местный бюджет | Прочие  источники | |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | | |
|  | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности территории Пенновского сельского поселения |  |  |  | |  | Администрация поселения |
|  | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии. |  |  |  | |  | Заведующие сельскими библиотеками Неказакова А.А., Бурлакова Л.Г. |
|  | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и т.д |  |  |  | |  | Заведующие сельскими библиотеками .  Директор МБУК  Г,Е,Клыпова |
|  | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи |  |  |  | |  | Заведующие сельскими библиотеками Неказакова А.А., Бурлакова Л.Г. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. |  |  |  |  | Заведующие сельскими библиотеками Неказакова А.А., Бурлакова Л.Г. |
|  | Совместные проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения, МО МВД России (Троснянский) |
|  | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения |
|  | Проведение заседаний рабочей группы по профилактике терроризма на территории поселения |  |  |  |  | Администрация сельского поселения, МО МВД России (Троснянский) |
|  | Ответственному лицу администрации Пенновского сельского поселения совместно с представителями МО МВД России (Троснянский) осуществлять обход населенных пунктов (2 раза в месяц), в целях предупреждения (выявления) последствий экстремистской |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| деятельности, которые могут проявляться в виде нанесения на архитектурные сооружения символов и знаков экстремистской направленности. |  |  |  |  |  |
| Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи. |  |  |  |  |  |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | |
| Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения, МО МВД России (Троснянский)  Директор МБУК |
| Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, для учреждения культуры по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов |  |  | 1,5 |  | Администрация сельского поселения,  зав.библиотекой |
| Приобретение комплектов плакатов, печатных памяток антитеррористической культуры и по тематике и профилактике экстремизма для муниципальных  учреждений |  |  | 2,0 |  | Администрация сельского поселения |
| Обеспечить подготовку и размещение в местах массового пребывания граждан информационных материалов о действиях |  |  |  |  | Администрация |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на информационных стендах |  |  |  |  | сельского поселения |
| Организовать адресное распространение, а также размещение на информационных стендах в населенных пунктах Пенновского сельского поселения информации для требований действующего миграционного законодательства, а также контактных телефонов о том, куда следует обращаться в случаях совершении них противоправных действий. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения |
| Проводить социологические опросы и исследования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Пенновского сельского поселения на предмет выявления и обнаружения степени распространения экстремальных идей и настроений. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения | |
| 3. Проведение акций Внимание - экстремизм! Терроризму нет! и т.д. | | | | | | |
| Изготовить 1000 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму |  |  | 1,0 |  | Администрация сельского поселения | |
| Приобрести и разместить плакаты по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения |  |  | 0,5 |  | Администрация сельского поселения | |

Примечание

1. Муниципальная программа: "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района Орловской области на 2013-2015 годы" подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии Федеральной программы и Орловской областной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

Основные понятия

1) Экстремистская деятельность (экстремизм)- это:

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

б) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

в) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

г) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

д) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

ж) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

з) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

и) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

к) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

л) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

м) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

н) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы".

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности:

а) противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности:

- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности:

в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность, (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх] - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.