|  |
| --- |
| РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОН  АДМИНИСТРАЦИЯ МУРАВЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  ПОСТАНОВЛЕНИЕ  от 23 декабря 2019 года № 29  с. Муравль |

Об утверждении основных направлений

бюджетной политики Муравльского сельского

поселения на 2020–2022 годы и основных направлений

налоговой политики Муравльского сельского поселения

на 2020–2022 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 решения Муравльского сельского Совета народных депутатов № 111 от 31 октября 2013 года «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Муравльском сельском поселении», администрация Муравльского сельского поселения постановляет:

1.  Утвердить:

основные направления бюджетной политики Муравльского сельского поселения на 2020–2022 годы согласно приложению 1;

основные направления налоговой политики Муравльского сельского поселения на 2020–2022 годы согласно приложению 2.

2.  Главному бухгалтеру администрации Муравльского сельского поселения обеспечить составление проекта бюджета Муравльского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом основных направлений бюджетной политики Муравльского сельского поселения на 2020–2022 годы и основных направлений налоговой политики Муравльского сельского поселения на 2020–2022 годы.

3.  Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава сельского поселения | Е.Н. Ковалькова |

Приложение 1

к постановлению администрации

Муравльского сельского поселения

от 23.12. 2019 № 29

Основные направления бюджетной политики

Муравльского сельского поселения на 2020–2022 годы

Основные направления бюджетной политики Муравльского сельского поселения на 2020–2022 годы (далее также – бюджетная политика) разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B638DD29D84166896A4Eb3J4N) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B638DD29D84166896A48b3J3N) Российской Федерации, пункта 4 решения Муравльского сельского Совета народных депутатов № 106 от 8 октября 2013 года «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Муравльского сельского поселения», а также положений [Бюджетного](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B6b3J8N) кодекса Российской Федерации и [Налогового](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0914D4E9C67687723897B6b3J8N) кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика Муравльского сельского поселения определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Муравльского сельского поселения на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [№ 597](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D2585001ED9E8C67687723897B6b3J8N) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года [№ 599](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D2585001ED9EAC67687723897B6b3J8N) «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года [№ 606](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D2585001ED9EDC67687723897B6b3J8N) «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

I. Основные направления бюджетной политики

Муравльского сельского поселения в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и в частности Орловской области, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи, с чем в настоящее время сохраняется базовая задача – ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на муниципальный аппарат.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных   
в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена   
на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов   
и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться   
к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2020 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будет являться:

1. повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
2. снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств,   
   не обеспеченных доходными источниками;
3. достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;
4. формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе   
   с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
5. использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета сельского поселения исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов бюджета сельского поселения определяет потребность перехода к режиму экономии средств бюджета муниципального района.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате   
и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств   
с доходными возможностями бюджета сельского поселения следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета муниципального района.

На основе проведенной инвентаризации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, необходимо проводить мероприятия по отмене таких расходных обязательств.

Прежде всего, требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета сельского поселения муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации, а также при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета сельского поселения, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета сельского поселения, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2020–2022 годы будет производится в соответствии:

1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных   
и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета сельского поселения, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу   
по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества, оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов бюджета сельского поселения, увеличение расходов бюджета сельского поселения;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, в Орловской области ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры   
в 2020–2022 годах будут являться:

1) сохранение объектов культурного наследия Муравльского сельского поселения;

2) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно - досуговой деятельности.

Приложение 2

к постановлению администрации Муравльского сельского поселения

от 23.12.2019 № 29

Основные направления налоговой политики

Муравльского сельского поселения

на 2020 – 2022 годы

Налоговая политика Муравльского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Муравльского сельского поселения за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышение эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Муравльского сельского поселения будет проводиться в рамках реализации [постановления](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B3E8CC49C5272238C5710DEEDCA28DB2D63CAE131D77Eb9JFN) Правительства Орловской области от 1 апреля 2014 года № 74 «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Орловской области», постановления Правительства Орловской области от 8 февраля 2013 года № 29 «О межведомственной рабочей группе по координации мероприятий, проводимых в целях повышения роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов».

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются следующие:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Муравльского сельского поселения:

1. усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;
2. активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;
3. продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Муравльского сельского поселения налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;
4. продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;
5. оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;
6. оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной   
и местные бюджеты;

3) продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности   
по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.