РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОН

ЖЕРНОВЕЦКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Р Е Ш Е Н И Е

17 февраля 2016 года № 179

Принято на пятьдесят втором заседании

Жерновецкого сельского Совета

народных депутатов

Об утверждении Положения о

муниципально - частном партнёрстве в Жерновецком сельском поселении

В целях привлечения частных инвестиций для решения вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Жерновецкого сельского поселения, в том числе повышения качества муниципальных услуг, эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности Жерновецкого сельского поселения, Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». согласно Устава Жерновецкого сельского поселения, Жерновецкий сельский Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о муниципально - частном партнерстве в Жерновецком сельском поселении согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента обнародования.

Председатель сельского

Совета народных депутатов Ю.А.Нещадов

Глава сельского поселения А.А.Луговой

Приложение

к решению Жерновецкого сельского

Совета народных депутатов

от 17.02.2016 №179

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципально - частном партнерстве в Жерновецком сельском поселении

1. Общие положения
   1. Настоящее Положение определяет цели, формы, принципы и условия участия органов местного самоуправления Жерновецкого сельского поселения (далее -Администрация Жерновецкого сельского поселения) в муниципально – частном партнерстве, а также формы поддержки развития муниципально - частного партнерства, осуществляемые в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Жерновецкого сельского поселения
   2. Настоящее положение разработано в целях регулирования взаимоотношений Администрации Жерновецкого сельского поселения, юридических и физических лиц (далее – частный партнер) в рамках муниципально - частного партнерства.
2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении
   1. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1) муниципально - частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально - частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

1. Общественная инфраструктура– объекты, комплексы объектов, используемые для удовлетворения общественных потребностей и необходимые для социально-экономического развития Жерновецкого сельского поселения, которые могут быть созданы, обслуживаться, реконструироваться, модернизироваться частными партнерами согласно соглашениям о муниципально - частном партнерстве;
2. соглашение о муниципально - частном партнерстве (далее также - соглашение) - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».
3. Цели настоящего Положения

Целями настоящего Положения являются:

* 1. Привлечение и эффективное использование муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые для развития экономики и социальной сферы Жерновецкого сельского поселения.
  2. Повышение доступности и улучшения качества услуг, предоставляемых потребителям и использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры за счет привлечения частных инвестиций в целях выполнения работ по проектированию, текущему ремонту, капитальному ремонту, техническому обслуживанию, реконструкции, модернизации, эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры или новому строительству объектов общественной (социальной) инфраструктуры и другие мероприятия.

Проводимые мероприятия за счет привлечения частных инвестиций утверждаются постановлением Администрации Жерновецкого сельского поселения по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

* 1. Обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Жерновецкого сельского поселения.
  2. Объединение материальных и нематериальных ресурсов органов местного самоуправления Жерновецкого сельского поселения и частных партнеров на долговременное и взаимовыгодной основе для решения вопросов местного значения в Жерновецком сельском поселении, создания общественных благ или оказания общественных услуг.
  3. Повышения уровня и качества жизни населения Жерновецкого сельского поселения.

1. Принципы муниципально - частного партнерства в Жерновецком сельском поселении

Муниципально - частное партнерство в Жерновецком сельском поселении основывается на принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально - частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

6) свобода заключения соглашения.

5. Участие Администрации Жерновецкого сельского поселения в муниципально - частном партнерстве

5.1.Администрации Жерновецкого сельского поселения участвует в муниципально - частном партнерстве в соответствие с действующим законодательством, и нормативно – правовыми актами Администрации Жерновецкого сельского поселения.

6. Формы муниципально - частного партнерства

6.1.  Формами муниципально - частного партнерства в Жерновецком сельском поселении являются:

6.1.1.  Вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в муниципальной собственности Жерновецкого сельского поселения.

6.1.2.  Реализация инвестиционных проектов, в том числе инвестиционных проектов местного значения.

6.1.3.Реализация инновационных проектов.

6.1.4.  Арендные отношения.

6.1.5.  Совместная деятельность по развитию застроенных территорий.

6.1.6.  Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере социально – экономического развития Жерновецкого сельского поселения.

6.2.Соглашения о муниципально - частном партнерстве в формах, предусмотренных пунктами 6.1.1 – 6.1.6 части 6.1 настоящего раздела, заключаются в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Жерновецкого сельского поселения.

7. Объекты соглашения

Объектом соглашения могут являться:

7.1.     Транспорт и дорожная инфраструктура.

7.2.Объекты коммунальной инфраструктуры и благоустройства.

7.3.     Объекты культуры, спорта, туризма, социального обслуживания, иные объекты социально – культурного назначения.

7.5.     Объекты торговли, бытового обслуживания населения и общественного питания.

7.6.     Объекты производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции.

7.7.Иные объекты недвижимого имущества, расположенные на территории Жерновецкого сельского поселения.

8. Формы муниципальной поддержки развития муниципально - частного партнерства в Жерновецком сельском поселении

8.1.Формами муниципальной поддержки, оказываемой частным партнерам в целях развития муниципально - частного партнерства в Жерновецком сельском поселении являются:

8.1.1.Предоставление льгот по аренде имущества, являющегося муниципальной собственностью Жерновецкого сельского поселения.

8.1.2.Информационная и консультационная поддержка.

8.2.     Нормативными правовыми актами Администрации Жерновецкого сельского поселения  могут предусматриваться иные формы муниципальной поддержки развития муниципально - частного партнерства в Жерновецком сельском поселении.

8.3.     Условия и порядок предоставления форм муниципальной поддержки развития муниципально - частного партнерства в Жерновецком сельском поселении, предусмотренных настоящим разделом, устанавливаются в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Администрации Жерновецкого сельского поселения.

9. Порядок заключения соглашения о муниципально - частном партнерстве.

 9.1.     Предложения от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, объединений юридических лиц о муниципально - частном партнерстве (далее – предложение) направляются в Администрацию Жерновецкого сельского поселения.

Предложение должно содержать следующую информацию:

* объект соглашения;
* сроки создания и (или) реконструкции объекта соглашения;
* срок действия соглашения или порядок его определения;
* гарантии качества объекта соглашения, предоставляемые частным партнером;
* объемы финансирования Жерновецким сельским поселением, перечень муниципального имущества, подлежащие предоставлению в целях исполнения соглашения;
* объем денежных средств и имущества частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения;
* распределение рисков между сторонами соглашения;
* гарантии исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению;
* права и обязанности сторон соглашения;
* ответственность сторон соглашения;
* порядок внесения изменений в соглашение и прекращение действия соглашения;
* порядок разрешения споров.

9.2.Помимо условий, предусмотренных частью 9.1 настоящего раздела, соглашение может включать в себя иные условия, не противоречащие действующему законодательству.

9.3.     Условия соглашения определяются сторонами соглашения при его заключении.

9.4.     Глава Жерновецкого сельского поселения организует проведение экономически – правовой экспертизы предложения о муниципально - частном партнерстве силами специалиста по вопросам имущественных и земельных отношений, специалиста по вопросам муниципального хозяйства Администрации Жерновецкого сельского поселения, на основании ее результатов, выносит мотивированное решение, содержащее одобрение предложения либо его отклонение.

Решение Главы Жерновецкого сельского поселения направляется заявителю письменным уведомлением в пятидневный срок со дня принятия такого решения.

9.5.     Контроль исполнения  частным партнером условий соглашения осуществляется Администрацией Жерновецкого сельского поселения.

9.6.     Реестр соглашений о муниципально - частном партнерстве ведется Администрацией Жерновецкого сельского поселения по форме согласно приложению 3, к настоящему Положению.

10. Полномочия Администрации Жерновецкого сельского поселения в сфере

муниципально - частного партнерства

1. К полномочиям главы администрации Жерновецкого сельского поселения в сфере муниципально - частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально - частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

2. Глава администрации Жерновецкого сельского поселения в соответствии с уставом Жерновецкого сельского поселения определяет , уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально - частного партнерства;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально - частном партнерстве;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально - частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально - частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально - частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально - частном партнерстве;

7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально - частном партнерстве;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных Уставом Жерновецкого сельского поселения и муниципальными правовыми актами.

            11. Соглашение о муниципально - частном партнерстве

             Соглашение о муниципально - частном партнерстве заключается в письменной форме и должно содержать следующую информацию:

* предмет соглашения;
* объект соглашения;
* порядок и этапы выполнения Администрацией Жерновецкого сельского поселения и частным партнером соглашения;
* срок действия соглашения и (или) порядок его определения;
* порядок расчетов между сторонами соглашения;
* распределение рисков между Администрацией Жерновецкого сельского поселения и частным партнером;
* порядок осуществления контроля исполнения соглашения;
* способы обеспечения исполнения обязательств сторонами соглашения;
* случаи одностороннего отказа от исполнения соглашения, в том числе отстранение частного партнера либо иных лиц от участия в муниципально – частном партнерстве в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении;
* иные условия, не противоречащие действующему законодательству.

Приложение 1

к Положению

Перечень мероприятий на 2016-2018 годы

для социально-экономического развития Жерновецкого сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Наименование предприятия  (частного бизнеса) | Сумма тыс. рублей | | | Всего  тыс. рублей |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Внебюджетные средства | Внебюджетные средства | Внебюджетные средства | Внебюджетные средства |
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к Положению

*ПРИМЕРНАЯ ФОРМА*

СОГЛАШЕНИЯ

о муниципально - частном партнерстве

д.Нижнее Муханово «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 201 г.

Администрация Жерновецкого сельского поселения, именуемая в дальнейшем «Администрация» в лице Главы Жерновецкого сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, действующего на основании Устава Жерновецкого сельского поселения с одной стороны, и \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, именуемый в дальнейшем «Частный партнер», с другой стороны, заключили настоящее Соглашение с целью выработки основополагающих принципов и направлений сотрудничества и определения порядка взаимодействия Сторон.

1. Общие положения

1.1. Сотрудничество Сторон осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и иными нормативно-правовым актами Российской Федерации, Орловской области и Жерновецкого сельского поселения.

1.2. Предметом настоящего Соглашения является деятельность Сторон, направленная на установление сотрудничества и взаимодействия между ними в сфере развития и реализации механизмов муниципально - частного партнерства (далее - МЧП) на территории Жерновецкого сельского поселения.

1.3. В рамках настоящего Соглашения сотрудничество и взаимодействие Сторон осуществляется с целью развития и модернизации муниципальной инфраструктуры на основе механизмов муниципально - частного партнерства.

1.4. В рамках осуществления сотрудничества и взаимодействия Стороны будут прилагать все усилия для:

1.4.1. реализации МЧП - проектов в Жерновецком сельском поселении в сфере энергосбережения и развития инженерной и социальной инфраструктуры;

1.4.2. построения эффективного взаимодействия между муниципальными органами власти, а также между всеми уровнями власти и представителями бизнес сообщества для решения задач, относящихся к публичному сектору;

1.4.3. повышения инвестиционной привлекательности Жерновецкого сельского поселения;

1.4.4. привлечения к проектной деятельности и повышения уровня профессионализма специалистов, способных разрабатывать и реализовывать сложные инфраструктурные проекты в Жереновецком сельском поселении.

1.5. Стороны будут строить свои взаимоотношения на основе равенства, честного партнерства и защиты интересов друг друга.

2. Обязательства Сторон

2.1. Стороны обязуются:

2.1.1. Сотрудничать в сфере развития и реализации механизмов муниципально -частного партнерства на территории Жерновецкого сельского поселения;

2.1.2. Обмениваться информацией о своих действиях, информировать друг друга о проведении мероприятий, имеющих публичный характер и затрагивающих интересы Сторон;

2.1.3. Участвовать в проведении взаимосогласованных мероприятий.

2.2. Частный партнер обязуется:

Прилагать усилия для обеспечения реализация следующих мероприятий:

1) привлечение инвестиций в Жерновецкое сельское поселение;

2) повышение доступности и улучшения качества услуг, предоставляемых потребителям и использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры за счет привлечения частных инвестиций в целях выполнения работ по проектированию, текущему ремонту, капитальному ремонту, техническому обслуживанию, реконструкции, модернизации, эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры или новому строительству объектов общественной (социальной) инфраструктуры.

3) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, и другие мероприятия.

2.3. Администрация обязуется:

2.3.1. Оказывать Частному партнеру поддержку в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ Орловской области и Жерновецкого сельского поселения, в выполнении мероприятий, предусмотренных пунктом 2.2 настоящего Соглашения;

2.3.2. Привлекать представителей Частного партнера при подготовке и рассмотрении правовых актов, организационных мероприятий, направленных на развитие МЧП в Жерновецком сельском поселении;

2.3.3. Информировать Частного партнера о проведении общественно значимых инициатив и мероприятий, представляющих взаимные интересы;

2.3.4. Содействовать в реализации на территории Жерновецкого сельского поселения инфраструктурных проектов, основанных на применении механизмов МЧП;

2.3.5. Участвовать в мероприятиях Частного партнерства по вопросам, представляющим взаимный интерес;

2.3.6. Обеспечивать Частного партнера необходимыми информационными и иными материалами, связанными с деятельностью Администрации в сфере реализации инвестиционных проектов, по предварительному письменному запросу.

3. Срок действия Соглашения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания обеими Сторонами и имеет бессрочный характер.

3.2. Изменение или прекращение действия настоящего Соглашения не повлекут за собой изменение или прекращение действия других договоров и соглашений, заключенных между Сторонами.

3.3. Каждая из Сторон вправе досрочно расторгнуть данное Соглашение, известив об этом другую Сторону не позднее, чем за 15 дней.

4. Прочие условия

4.1. Настоящее Соглашение является предпосылкой и основанием для заключения, если Стороны сочтут это необходимым, конкретных договоров по предмету настоящего Соглашения.

4.2. Формы и размеры участия Сторон в осуществлении наиболее крупных совместных проектов будут определяться отдельными Договорами между Сторонами.

4.3. Стороны обязуются при исполнении настоящего Соглашения не ограничивать сотрудничество соблюдением только содержащихся в нем требований, поддерживать деловые контакты и принимать все необходимые меры для обеспечения эффективности и развития взаимодействия Сторон.

4.4. Во всем остальном, что не предусмотрено настоящим Соглашением, Стороны руководствуются законодательством Российской Федерации и другими существующими между ними договорными обязательствами.

4.5. Все дополнения и изменения к настоящему Соглашению оформляются в письменной форме и должны быть подписаны уполномоченными на то представителями Сторон.

4.6. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному подлинному экземпляру для каждой из Сторон.

5. Реквизиты и подписи Сторон

|  |  |
| --- | --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯ | ЧАСТНЫЙ ПАРТНЕР |

Приложение 3

к Положению

Реестр соглашений о муниципально - частном партнерстве в Жерновецком сельском поселении

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | № и дата соглашения о муниципально – частном партнерстве | Наименование предприятия  (частного бизнеса) | Наименование мероприятия | Сумма тыс. рублей | | | Всего  тыс. рублей |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Внебюджетные средства | Внебюджетные средства | Внебюджетные средства | Внебюджетные средства |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |