**Пояснительная записка**

**к проекту бюджета муниципального района на 2016 год**

Формирование проекта бюджета муниципального района на 2016 год (далее - проект бюджета муниципального района) осуществлялось в условиях дальнейшего снижения налоговой базы , прежде всего уменьшения дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц на 2016 год на 3,1 % , уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год на 1260,0 тыс. рублей и плановой дотации на сбалансированность бюджетов на 6073,9 тыс. рублей.

При составлении проекта решения Троснянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Троснянского муниципального района на 2016 год » были учтены сценарные условия прогноза социально-экономического развития Троснянского района на 2016 год; основные направления бюджетной политики Троснянского района на 2016 год, основные направления налоговой политики Троснянского района на 2016 год, утвержденные Постановлением администрации Троснянского района от 28 августа 2015 года № 250 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Троснянского района на 2016–2018 годы и основных направлений налоговой политики Троснянского района на 2016–2018 годы»

**Основные параметры бюджета муниципального района на 2016 год.**

Общий объем доходов бюджета муниципального района планируется в сумме 156732,4 тыс. рублей , общий объем расходов – 156732,4 тыс.рублей. Бюджет муниципального района на 2016 год прогнозируется без дефицита.

**Доходы бюджета муниципального** района прогнозируются на 2016 год в объеме 156732,4 тыс.рублей. При этом налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в сумме – 43635,2 тыс.рублей, или 27,8 процента от общего объема доходов, безвозмездные поступления-113097,2 тыс.рублей, или 72,2 процента.

**Формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов** бюджета муниципального района и консолидированного бюджета осуществлялось на основе оценки социально – экономического развития Троснянского района в 2015 году и прогноза социально – экономического развития района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Учтены налоговое законодательство, действующие на момент составления прогноза бюджета, федеральные и региональные законы о налогах и сборах. Расчеты доходов сельских бюджетов согласованы с представителями администраций сельских поселений.

Объем поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год прогнозируется в сумме 30218 тыс. рублей, что ниже плановых поступлений 2015 года на 981,0 тыс. рублей, так как снижен дополнительный процент отчислений от НДФЛ на 3,1.

Доходы от отчислений от акцизов на нефтепродукты, подлежащие зачислению в муниципальный дорожный фонд, прогнозируются на уровне 2016 года – 7336,0 тыс. рублей.

Поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности прогнозируется в размере 1600,0 тыс. рублей.

Поступления единого сельхозналога прогнозируется в сумме 109,2 тыс.рублей, или 62,2 процента поступлений 2015 года.

Поступления госпошлины прогнозируются в сумме 400,0 тыс.рублей.

Неналоговые доходы на 2016 год прогнозируются в сумме 3949 тыс. рублей, в том числе :

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 3279,0 тыс. рублей, что составляет 72,9 процента ожидаемых поступлений 2015 года, так как планируется изменение кадастровой стоимости земли;

-доходы от сдачи в аренду имущества на 2016 год прогнозируются в сумме 200,0 тыс. рублей;

-поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируются на 2016 год 220 тыс. рублей;

- доходы от поступлений по штрафам прогнозируются в 2016 году в сумме 250,0 тыс. рублей.

Основными налогами, формирующими налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района на 2016 год являются :

- налог на доходы физических лиц- 30218,0 тыс.рублей.

- акцизы – 7336,0 тыс.рублей;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 1600,0 тыс.рублей;

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 3279,0 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской** **Федерации** на 2016 год предусмотрены в сумме 113097,1 тыс. рублей, из них: дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 30387,0 тыс. рублей, субсидии – 2629,1 тыс. рублей, субвенции – 80081,1 тыс. рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год ниже 2015 года на 1260,0 тыс. рублей.

Субсидии при формировании областного бюджета определены: на организацию летнего отдыха детей в сумме 38,9 тыс. рублей и на обеспечение питанием учащихся образовательных учреждений в сумме 2590,2 тыс. рублей.

Субвенции на выполнение переданных государственных полномочий при формировании областного бюджета запланированы в сумме 80081,1 тыс. рублей, в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 572,9 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 3245,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 2055,7 тыс.рублей;

- субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (по расчету и составлению дотаций бюджетам сельских поселений)- 2507,4 тыс.рублей;

- субвенция на выполнение областных полномочий по формированию деятельности административных комиссий на территории Орловской области – 227,6 тыс. рублей;

- субвенция на выполнение полномочий в сфере опеки и попечительства – 508,6 тыс. рублей;

- субвенция на выполнение полномочий в сфере трудовых отношений – 227,3 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление полномочий по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 260,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов содержание ребенка в семье опекуна и приемной семья, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 3245,6 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 614,1 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 3089,3 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года [N 5-ФЗ](consultantplus://offline/ref=69BDA8B21EF44AD2208A49A46F746C228FE7123F1C3F43A2B5F083B137kFw3G) "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года [N 181-ФЗ](consultantplus://offline/ref=69BDA8B21EF44AD2208A49A46F746C228FE7123F1C3B43A2B5F083B137kFw3G) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации – 544,8 тыс.рублей;

- прочие субвенции бюджетам муниципальных районов - 66741,5 тыс.рублей, в том числе :

- выплаты семьям усыновившим детей – 50,0 тыс.руб.,

- единовременное пособие детям - сиротам из числа выпускников – 22,0 тыс.руб.,

- субвенции на финансовое обеспечение образовательного процесса в учреждениях общего образования;

Расходы бюджета муниципального района планируются на 2016 год в объеме 156732,4 тыс. рублей, из них на социально-культурную сферу – 125792,0 тыс.рублей, или 80,3 процента в общем объеме расходов.

Формирование бюджета муниципального района производится на основании 10 муниципальных программ Троснянского района.

В структуре расходов бюджета муниципального района объем бюджетных ассигнований планируемых программно-целевым методом составляет 122506,6 тыс.рублей, или 78,2 процента.

По отраслям социально-культурной сферы расходы прогнозируются в следующих объемах :

образование – 110472,0 тыс.рублей;

культура – 5800,5 тыс.рублей;

социальная политика – 9239,1 тыс.рублей;

физическая культура и спорт 279,5 тыс.рублей.

Кроме того наиболее крупными отраслями, финансирование которых осуществляется из бюджета муниципального района в 2016 году являются : Дорожное хозяйство – в объеме 7536,0 тыс.рублей, Жилищно-коммунальное хозяйство – 1207,0 тыс.рублей.

**По разделу «Образование» запланированы следующие расходы:**

финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях - 66124,7 тыс.рублей;

на выплаты за классное руководство – 2055,7 тыс.рублей

обеспечение питанием школьников – 5519,7 тыс.рублей;

финансовое обеспечение оздоровительной кампании детей – 758,8 тыс.рублей.

**По разделу «Культура» запланированы следующие расходы:**

осуществление мероприятий по паспортизации и содержанию военно-мемориальных объектов – 240,5 тыс.рублей;

на предоставление субсидий бюджетному учреждению культуры – 5020,0 тыс.рублей;

на программу по развитию архивного дела – 68,7 тыс.рублей.

**По разделу «Социальная политика» запланированы следующие расходы:**

на дополнительное пенсионное обеспечение муниципальных служащих – 400,0 тыс.рублей;

на софинансирование мероприятий федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территорий» по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельских поселениях района, в том числе молодых специалистов – 597,6 тыс.рублей;

на софинансирование мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей- 136,8 тыс.рублей;

на выполнение переданных государственных полномочий – 8104,7 тыс.рублей.

**По разделу «Физическая культура и спорт» запланированы следующие расходы:**

на проектно-сметную документацию по спортивному плоскостному сооружению- 150,0 тыс.рублей;

на проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, проведение соревнований – 129,5 тыс.рублей.

**По разделу национальная экономика запланированы следующие расходы:**

на возмещение убытков по дотационным маршрутам с низким пассажиропотоком Кромскому филиалу ОАО «ПТК – 800,0 тыс.рублей;

на расходы Дорожного хозяйства (дорожные фонды) запланировано 7556,0 тыс. рублей, из них на ремонт уличной сети- 5631,5 тыс.рублей, на ремонт дворовых территорий – 868,5 тыс.рублей, на паспортизацию и межевание дорог – 836,0 тыс.рублей;

на переданные полномочия сельским поселениям по содержанию дорог – 200,0 тыс. рублей.

**По разделу Жилищно-коммунальное хозяйство запланированы следующие расходы:**

на перечисление средств на накопления на капитальный ремонт по муниципальному жилому фонду – 260,0 тыс.рублей;

на софинансирование мероприятий федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территорий» по газификации с. Чернодье – 355,0 тыс.рубле;

на финансирование передаваемых полномочий муниципального района сельским поселениям – 492,0 тыс.рублей.

**Межбюджетные трансферты сельским поселениям района.**

Сельским поселениям района планируется дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2507,4 тыс.рублей.