### **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕННОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20 ноября 2013 года № 46

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны  |  |

В целях реализации Федерального закона от 12 февраля 1998 г.
№ 28-ФЗ "О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2002, № 41, ст. 3970; 2004, № 25, ст. 2482; 2007, № 26, ст. 3076), в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882; 2005, № 43, ст. 4376; 2008, № 17, ст. 1814) и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6165), приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях» администрация Пенновского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в  Пенновском сельском поселении (приложение 1).

2. Признать утратившим силу Постановление администрации Пенновского сельского поселения от 28.05.2009г. №15 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава сельского поселения |  |  Т.И.Глазкова |
|  |  | Приложение № 1к постановлению администрации Пенновского сельского поселенияот 20.11. 2013г. № 46 |

**Положение**

**об организации и ведении гражданской обороны**

 **в Пенновском сельском поселении Троснянского района**

**Орловской области**

**1 Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2002, № 41, ст. 3970; 2004, № 25, ст. 2482; 2007, № 26, ст. 3076), Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г.
№ 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882; 2005, № 43, ст. 4376; 2008, № 17, ст. 1814) и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6165), приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях" и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в Пенновском сельском поселении (далее – сельское поселение).

1.2. Мероприятия по гражданской обороне организуются в сельском поселении в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в сельском поселении.

1.3. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – план основных мероприятий) сельского поселения.

1.4. План основных мероприятий сельского поселения на год разрабатывается администрацией сельского поселения (далее - администрация) и согласовывается с лицом, уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Троснянском районе - специалистом по ГО и ЧС администрации Троснянского района.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории сельского поселения в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

1.5. Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории сельского поселения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения сельского поселения.

1.6. Для планирования, подготовки и проведения эвакоприемных мероприятий администрацией сельского поселения заблаговременно в мирное время создаётся эвакоприёмный пункт. Деятельность эвакоприёмного пункта регламентируется положением об эвакоприёмном пункте, утверждаемым председателем эвакоприемной комиссии района.

1.7. Руководство гражданской обороной на территории сельского поселения осуществляет глава поселения.

Глава поселения несёт персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (статья 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ).

1.8. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в муниципальном образовании, является работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (далее – работник по гражданской обороне).

1.9. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется администрацией сельского поселения.

Администрация сельского поселения представляет информацию в администрацию Троснянского района, через отдел МП, ГО и ЧС, установленным порядком.

1.10. Мероприятия по гражданской обороне на муниципальном уровне осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Орловской области, нормативными правовыми актами МЧС России, нормативными правовыми актами Троснянского района и настоящим Положением.

1.11.Администрация поселения в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

1.11.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

разработка с учетом особенностей муниципального образования и на основе примерных программ обучения неработающего населения, личного состава формирований муниципального образования;

организация и обучение населения сельского поселения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создание, оснащение учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и организация его деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципального образования в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

1.11.2.По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

комплексное использование сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

1.11.3.По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

1.11.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

приспособление при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

**2. Планирование и проведение эвакоприёмных мероприятий в военное время,**

**а также планирование и проведение эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях мирного времени и первоочередного жизнеобеспечения**

2.1. Для непосредственной подготовки, планирования проведения эвакуации, приема, размещения и всестороннего обеспечения эваконаселения решением главы района создаются эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с отделом МП, ГОиЧС администрации района.

Заблаговременно (в мирное время) создаются следующие эвакоорганы:

эвакоприемная комиссия района (ЭПК);

приемные эвакуационные пункты (ПЭП) (в поселениях).

2.1.1. ПЭП предназначен для приема, учета и размещения прибывающего эваконаселения.

2.1.2. Общее руководство деятельностью ПЭП осуществляет начальник ЭПК района. Непосредственное руководство ПЭП возлагается на начальника ПЭП.

2.1.3. Под ПЭП отводятся общественные и административные здания.

2.2. Организация приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в сельском поселении в особый период.

2.2.1. Планирование эвакоприёмных мероприятий осуществляется заблаговременно, в мирное время, и предусматривает их проведение в максимально сжатые сроки.

2.2.2. Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по проведению приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения:

- уточнение численности прибывающего эваконаселения, порядка размещения;

- уточнение порядка встречи прибывающего эваконаселения и обеспечения высадки эваконаселения совместно с администрацией пунктов высадки;

- планирование вывода эваконаселения к местам постоянного размещения;

- обеспечение поддержания общественного порядка и обеспечение безопасности на ПЭП;

- организация оказания первой медицинской помощи;

- организация регистрации эваконаселения и ведение адресно-справочной работы.

2.2.3. Эвакуированное население размещается в общественных и административных зданиях, жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности.

2.2.4. Местным транспортом или пешими колоннами эваконаселение выводится к местам постоянного размещения

2.3. Организация эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций

2.3.1 Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей (далее эвакуация) - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайной ситуации (далее ЧС) или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) местах.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС, масштабами ее реализации, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакомероприятий. Указанные признаки лежат в основе классификации вариантов проведения эвакуации.

2.3.2. Эвакуация классифицируется:

а) по времени и срокам проведения:

*заблаговременная* (упреждающая) – при получении достоверных данных о запроектной техногенной аварии или стихийном бедствии;

*экстренная* – в случае возникновения ЧС;

б) по вариантам:

*общая* – вывод (вывоз) всех категорий населения из зоны повышенной опасности;

*частичная* – при необходимости вывоз из опасной зоны отдельных категорий населения, наиболее чувствительных к воздействию поражающих факторов: нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся.

2.3.3. Основной целью эвакуации является эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зоны действия поражающих факторов, размещение его в безопасных для проживания (размещения) районах (местах), а также возвращение населения, материальных и культурных ценностей после ликвидации ЧС в места постоянного проживания (размещения).

* + 1. Основными задачами эвакуации являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

* + планирование эвакуации;
	+ подготовка эвакуационных органов к выполнению возложенных на них задач;
	+ определение маршрутов эвакуации;
	+ контроль за резервированием и распределением всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;
	+ организация всестороннего обеспечения эвакомероприятий;
	+ подготовка мест размещения для приема и всестороннего обеспечения эваконаселения совместно с организациями, учреждениями и предприятиями районов размещения эваконаселения;
	+ организация взаимодействия между органами управления, службами и организациями в проведении эвакуационных мероприятий;

б) при угрозе ЧС:

* + проверка готовности системы связи и оповещения для работы по обеспечению эвакуационных мероприятий;
	+ уточнение планирующих и оперативно-технических документов по организации эвакуации;
	+ подготовка пунктов и мест размещения;

в) в режиме ЧС:

* + оповещение и обеспечение сбора эваконаселения;
	+ введение в действие плана эвакуации;
	+ контроль за ходом и проведением эвакомероприятий, учет эвакуируемых.

2.3.5. В зависимости от масштабов ЧС и требований к срочности проведения эвакуации экстренная (безотлагательная) или упреждающая (заблаговременная) эвакуация осуществляется по указанию (распоряжению) Главы поселения. Общее руководство эвакуацией осуществляется КЧС и ПБ поселения, а непосредственная организация и проведение мероприятий – администрация ПЭП.

2.3.6. Для подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей привлекаются эвакуационные органы, силы и средства организаций независимо от форм собственности.

**3. О повышении устойчивости функционирования объектов экономики при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

 На территории поселения объектов экономики, находящихся в ведении администрации поселения и продолжающих свою работу в особый период, нет